

Odôvodnenie

A. Všeobecná časť

Ministerstvo financií Slovenskej republiky predkladá predmetný výnos podľa § 59 ods. 1 písm. a) a d) zákona č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení niektorých zákonov (zákon o e-Governmente). Podstatou tohto zákona je kodifikovanie elektronickej komunikácie ako nosnej formy komunikácie s verejnou mocou i samotnej verejnej moci medzi sebou.

Elektronická komunikácia predstavuje vzájomnú výmenu elektronických správ obsahujúcich elektronické dokumenty medzi dvoma alebo viacerými komunikujúcimi subjektmi. Na účely elektronickej komunikácie sa týmto výnosom ustanovuje jednotný formát elektronických správ vytváraných a odosielaných prostredníctvom ústredného portálu, špecializovaného portálu a informačného systému integrovaného obslužného miesta, ktoré predstavujú podľa zákona o e-Governmente prístupové miesta nevyhnutné na účely výkonu verejnej moci elektronicke.

Pri elektronickej komunikácii môže byť obsah elektronickej správy tvorený jedným alebo viacerými elektronickými dokumentmi. Špeciálnym typom elektronického dokumentu je elektronický formulár, ktorý predstavuje predpis, prostredníctvom ktorého je možné elektronickými prostriedkami vytvoriť elektronické podanie alebo elektronický úradný dokument. Elektronický formulár je teda elektronickým ekvivalentom súčasných formulárov a tlačív, do ktorých sa údaje vyplňujú a tieto vyplnené údaje sú obsahom elektronického podania alebo úradného dokumentu. Tento výnos ustanovuje podrobnosti o elektronických formulároch elektronických podaní a elektronických formulároch elektronických úradných dokumentov odkazom na osobitný predpis, ktorým je Výnos MF SR č. 312/2010 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy, ktorý ustanovuje o.i. aj štandard pre elektronické formuláre. Znenie návrhu tohto výnosu nadväzuje na novelu vyššie uvedeného výnosu, ktorá sa v súčasnosti nachádza v legislatívnom procese.

Návrh výnosu v oboch prípadoch nadväzuje na existujúce všeobecnejšie požiadavky a definície v zmysle štandardov pre informačné systémy verejnej správy, čím sa zároveň ešte výraznejšie harmonizuje a zjednocuje technologické prostredie verejnej správy s cieľom zabezpečenia čo najvyššej interoperability.

Návrh výnosu je v súlade s Ústavou Slovenskej republiky, so zákonom č. 305/2013 Z. z. o elektronickej podobe výkonu pôsobnosti orgánov verejnej moci a o zmene a doplnení

niektorých zákonov (zákon o e-Governmente) a zákonmi Slovenskej republiky, s medzinárodnými zmluvami a inými dokumentmi, ktorými je Slovenská republika viazaná.

Samotný návrh výnosu v rozpočtovom roku 2014 nezakladá zvýšené nároky na štátny rozpočet, na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, ani na hospodárenie verejnoprávnych inštitúcií. Nemá vplyv na hospodárenie podnikateľskej sféry, nezakladá sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie ani na informatizáciu spoločnosti. Dopady na tieto oblasti boli identifikované v rámci zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente, na základe ktorého sa tento výnos vydáva. Problematika návrhu výnosu nie je upravená v práve Európskej únie.

DOLOŽKA vybraných vplyvov

A.1. Názov materiálu: Návrh výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky o jednotnom formáte elektronických správ vytváraných a odosielaných prostredníctvom prístupových miest a o podrobnostiach elektronických formulárov elektronických podaní a elektronických úradných dokumentov

Termín začatia a ukončenia PPK: 2.1.2014 – 22.1.2014

A.2. Vplyvy:

	Pozitívne	Žiadne	Negatívne
1. Vplyvy na rozpočet verejnej správy		x	
2. Vplyvy na podnikateľské prostredie – dochádza k zvýšeniu regulačného zaťaženia?		x	
3. Sociálne vplyvy		x	
• vplyvy na hospodárenie obyvateľstva,			
• sociálnu exklúziu,			
• rovnosť príležitostí a rodovú rovnosť a vplyvy na zamestnanosť			
4. Vplyvy na životné prostredie		x	
5. Vplyvy na informatizáciu spoločnosti		x	

A.3. Poznámky

Samotný návrh výnosu v rozpočtovom roku 2014 nezakladá zvýšené nároky na štátny rozpočet, na rozpočty obcí a vyšších územných celkov, ani na hospodárenie verejnoprávnych inštitúcií. Nemá vplyv na hospodárenie podnikateľskej sféry, nezakladá sociálne vplyvy, vplyvy na životné prostredie ani na informatizáciu spoločnosti. Dopady na tieto oblasti boli identifikované v rámci zákona č. 305/2013 Z. z. o e-Governmente, na základe ktorého sa tento výnos vydáva.

A.4. Alternatívne riešenia

A.5. Stanovisko gestorov

DOLOŽKA ZLUČITELNOSTI

návrhu výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky o jednotnom formáte elektronických správ vytváraných a odosielaných prostredníctvom prístupových miest a o podrobnostiach elektronických formulárov elektronických podaní a elektronických úradných dokumentov s právom Európskej únie

1. Predkladateľ právneho predpisu:

Ministerstvo financií Slovenskej republiky.

2. Názov návrhu právneho predpisu:

Návrh výnosu Ministerstva financií Slovenskej republiky o jednotnom formáte elektronických správ vytváraných a odosielaných prostredníctvom prístupových miest a o podrobnostiach elektronických formulárov elektronických podaní a elektronických úradných dokumentov.

3. Problematika návrhu právneho predpisu:

- a) nie je upravená v práve Európskej únie:
- b) nie je obsiahnutá v judikatúre Súdneho dvora Európskej únie.

Vzhľadom na vnútroštátny charakter navrhovaného právneho predpisu je bezpredmetné vyjadrovať sa k bodom 4, 5 a 6 doložky zlučiteľnosti.

B. Osobitná časť

K § 1

Pre komunikáciu s ústredným portálom, špecializovaným portálom a informačným systémom integrovaného obslužného miesta, ktoré predstavujú v zmysle zákona o e-Governmente prístupové miesta nevyhnutné na účely výkonu verejnej moci elektronickej, sa má vo všeobecnosti používať schéma správ, ktorá je definovaná v príslušnej časti výnosu č. 312/2010 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy. Prostredníctvom prílohy sa táto schéma dopĺňa o presnejšiu špecifikáciu dátových prvkov, resp. údajov.

K písm. b) Zmenou obsahu súčastí dátového prvku sa rozumie zmena rôznych technických podrobností ako napr. povolená veľkosť textového reťazca, technický spôsob generovania hodnôt, množstvo opakovaní jednotlivých súčastí v XML schéme a podobne. Toto ustanovenie nemá charakter prechodného obdobia, ale systémového ustanovenia pre takéto technické zmeny.

V tejto súvislosti je nutné skonštatovať, že adresovaná časť výnosu vyplýva až z novely tohto výnosu, ktorej schvaľovanie v rámci legislatívneho procesu zatiaľ nebolo ukončené. Podobu, ktorú mala novela po zverejnení v medzirezortnom pripomienkovom konaní je možné nájsť na Portáli právnych predpisov (<https://lt.justice.gov.sk/Material/MaterialDocuments.aspx?instEID=-1&matEID=6842&langEID=1>).

K § 2

Vzhľadom na celkové zjednotenie prostredia sa aj pre špecifické typy elektronických formulárov majú používať všeobecné štandardy pre elektronické formuláre podľa výnosu MF SR č. 312/2010 Z. z. o štandardoch pre informačné systémy verejnej správy, pričom aj v tomto prípade sa pre obe písmená jedná o novelizované znenie.

K § 3

Účinnosť sa navrhuje 1. marca 2014.

K prílohe

Táto príloha obsahuje schému presnejšej technickej špecifikácie jednotlivých údajov elektronickej správy v podobe dátových prvkov. Popis dátových prvkov vychádza z Metodického pokynu MF SR na popis dátových štandardov, ktorý bol zverejnený vo Finančnom spravodajcovi MF SR č. 8/2008 a na webovom sídle www.informatizacia.sk. Nie všetky údaje sú pri prenose elektronickej správy povinné, niektoré závisia od potrieb konkrétneho prenosu.

Pri identifikátore elektronickej správy (D.2.1) a atribúte ID objektu elektronickej správy (D.2.8) sa unikátny menný priestor vytvára v tvare IČO správcu informačného systému verejnej správy (napr. „00151742“). Ak pridelenie unikátneho menného priestoru

predpokladá potrebu rozlíšenia aj konkrétneho informačného systému verejnej správy, najmä pretože ich má správca viac, za IČO nasleduje podtržník a kód informačného systému verejnej správy podľa centrálného metainformačného systému verejnej správy (napr. „_ISVS_1“). Prípadné ďalšie špecifické situácie sa budú riešiť osobitnou komunikáciou s Ministerstvom financií Slovenskej republiky.